"Промышленность: бухгалтерский учет и налогообложение", 2013, N 12

**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕНАДЛЕЖАЩЕЕ ИСПОЛНЕНИЕ**

**ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ГОСКОНТРАКТУ**

При заключении государственного или муниципального контракта его стороны берут на себя определенные обязательства. Как известно, исполнение обязательств может обеспечиваться различными способами (например, неустойкой, залогом, поручительством). Для государственного или муниципального контракта в качества способа исполнения обязательств выбрана неустойка. Каким образом определяется ее размер с учетом изменений, вступающих в силу с 01.01.2014?

С 01.01.2014 закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд будут осуществляться в соответствии с требованиями, установленными Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF163D4B45E0413094C9050D9561BH) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе). К отношениям, возникшим до названной даты, данный [Закон](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF163D4B45E0413094C9050D9561BH) применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено [ст. 112](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF163D4B45E0413094C9050D96B489E833BB1DB2137D3605A16H) Закона о контрактной системе. В частности, государственные и муниципальные контракты, заключенные до указанной даты, сохраняют свою силу. Напомним: они заключены с учетом положений Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF06CDCBE590413094C9050D9561BH) от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", который утрачивает силу с 01.01.2014.

Согласно [п. 4 ст. 34](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF163D4B45E0413094C9050D96B489E833BB1DB2136D1615A12H) Закона о контрактной системе условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, относится к обязательным условиям контракта.

Мера ответственности за ненадлежащее исполнение заказчиком или поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключается в уплате неустоек (в виде штрафов или пеней). Как сказано в [п. 1 ст. 330](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF167DDB25F0413094C9050D96B489E833BB1DB2137D3605A1FH) ГК РФ, неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения. По требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков.

Исходя из требований законодательства о государственных закупках, действующего до 01.01.2014, за просрочку исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, заказчик должен уплатить за каждый день просрочки неустойку (штраф, пени) в размере 1/300 ставки рефинансирования Банка России, действующей на день ее уплаты (то есть в таком случае применяется законная неустойка). (Кредитор вправе требовать уплаты неустойки, определенной законом, вне зависимости от того, предусмотрена ли обязанность ее уплаты соглашением сторон ([п. 1 ст. 332](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF167DDB25F0413094C9050D96B489E833BB1DB2137D3635A13H) ГК РФ).) Для проштрафившегося поставщика размер неустойки устанавливается контрактом и должен составлять не менее 1/300 ставки рефинансирования Банка России, действующей на день уплаты штрафа, пени. При этом условие об ответственности поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, - обязательное условие контракта.

На основании требований [Закона](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF163D4B45E0413094C9050D96B489E833BB1DB2137D2605A10H) о контрактной системе при **просрочке исполнения обязательства**, предусмотренного контрактом, начисляется пеня, а вот ненадлежащее исполнение обязательств **в иных случаях** грозит штрафом. Причем порядок расчета размера пеней отличается от порядка установления суммы штрафа.

Обратите внимание: сторона освобождается от уплаты неустойки, если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны ([п. 9 ст. 34](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF163D4B45E0413094C9050D96B489E833BB1DB2136D1615A1FH) Закона о контрактной системе).

Ответственность заказчика

Если заказчик провинился, поставщик вправе потребовать уплаты неустоек в силу [п. 5 ст. 34](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF163D4B45E0413094C9050D96B489E833BB1DB2137D2605A10H) Закона о контрактной системе.

Пеня

Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего за днем истечения срока исполнения обязательства, установленного контрактом. Размер пени составляет 1/300 на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Банка России от не уплаченной в срок суммы. Следовательно, размер пеней, подлежащих уплате заказчиком в связи с просрочкой исполнения обязательства , устанавливается по формуле:



,



где: - - ставка рефинансирования Банка России, установленная на дату уплаты пеней;



- О - сумма обязательства по контракту, не уплаченная в установленный срок;

- ДП - количество дней просрочки.

Штраф

Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством РФ. Данный порядок утвержден [Постановлением](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF160DDB4590413094C9050D9561BH) Правительства РФ от 25.11.2013 N 1063, вступающим в силу с 01.01.2014.

Итак, размер штрафа рассчитывается как процент цены контракта или ее значения, определяемого в случаях, предусмотренных [Законом](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF163D4B45E0413094C9050D9561BH) о контрактной системе. Размер процента зависит от цены контракта и составляет:

- 2,5% - если цена контракта не превышает 3 млн руб.;

- 2% - в ситуации, когда цена контракта составляет от 3 до 50 млн руб.;

- 1,5% - при цене контракта от 50 до 100 млн руб.;

- 0,5% - в случае, когда цена контракта превышает 100 млн руб.

Таким образом, размер штрафа (Ш) определяется по формуле:

Ш = Ц x Пр,

где: - Ц - цена контракта;

- Пр - процент цены контракта (2,5, 2, 1,5 или 0,5%).

Ответственность поставщика

При ненадлежащем исполнении поставщиком взятых на себя обязательств заказчик направляет ему требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) ([п. 6 ст. 34](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF163D4B45E0413094C9050D96B489E833BB1DB2137D2605A11H) Закона о контрактной системе).

Пеня

Поставщик уплачивает пеню за тот же срок, что и заказчик (за каждый день просрочки исполнения обязательства начиная со дня, следующего за днем истечения срока исполнения). А вот ее размер рассчитывается по-другому - он определяется Правительством РФ. При этом установлена минимальная величина пени. Размер пени не может составлять менее 1/300 ставки рефинансирования, действующей на дату уплаты пени, от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком ([п. 7 ст. 34](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF163D4B45E0413094C9050D96B489E833BB1DB2136D1615A11H) Закона о контрактной системе).

Размер пеней, подлежащих уплате поставщиком в связи с просрочкой исполнения обязательства , рассчитывается по формуле:



,



где: - Ц - цена контракта;

- В - стоимость фактически исполненного в установленный срок поставщиком обязательства по контракту. Она определяется на основании документа о приемке товаров (результатов выполненных работ, оказанных услуг), включая отдельные этапы исполнения;

- С - размер ставки.

В свою очередь, размер ставки (С) устанавливается по формуле:

,



где: - - размер ставки рефинансирования, установленной Банком России на дату уплаты пени, определяемый с учетом коэффициента К;



- ДП - количество дней просрочки.

Коэффициент К определяется по формуле:

К = ДП / ДК x 100,

где: - ДП - количество дней просрочки;

- ДК - срок исполнения обязательства по контракту (количество дней).

Если К составляет от 0 до 50%, размер ставки принимается равным 0,01 ставки рефинансирования Банка России на дату уплаты пени. При К от 50 до 100% размер ставки принимается равным 0,02 ставки рефинансирования Банка России на дату уплаты пени. Размер ставки принимается равным 0,03 ставки рефинансирования Банка России на дату уплаты пени, если К равно 100% и более.



Штраф

Согласно [п. 8 ст. 34](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF163D4B45E0413094C9050D96B489E833BB1DB2137D2605A1EH) Закона о контрактной системе размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством РФ. Как и в случае с заказчиком, для поставщика размер штрафа определяется как процент цены контракта или ее значения. Размер процента равен:

- 10% - если цена контракта не превышает 3 млн руб.;

- 5% - при цене контракта от 3 до 50 млн руб.;

- 1% - если цена контракта составляет от 50 до 100 млн руб.;

- 0,5% - в случае, если цена контракта превышает 100 млн руб.

\* \* \*

В связи с вступлением в силу с 01.01.2014 [Закона](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF163D4B45E0413094C9050D9561BH) о контрактной системе за просрочку исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, по которому осуществляется закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и заказчик, и поставщик будут уплачивать пени. В иных случаях ненадлежащего исполнения обязательств уплате подлежит штраф. Особенности расчета неустойки определены Правительством РФ.

Размер пеней, уплачиваемых заказчиком за каждый день просрочки, рассчитывается как 1/300 ставки рефинансирования Банка России от суммы, не уплаченной в срок. Сумма пеней, подлежащая взысканию с поставщика, устанавливается по более сложной формуле и зависит в том числе от коэффициента, рассчитываемого как отношение количества дней просрочки к количеству дней, отведенных на исполнение обязательства.

Сумма штрафа (фиксированная сумма) определяется как процент цены контракта. Для поставщиков и заказчиков установлены разные величины процентов, зависящие от цены контракта.

Кстати, Правительство РФ также разработало:

- [Правила](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF160DCB2590413094C9050D96B489E833BB1DB2136D5605A12H) ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Постановление от 25.11.2013 N 1062, которое начнет действовать 01.01.2014). В данный [реестр](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF160DCB2590413094C9050D96B489E833BB1DB2136D5645A12H) включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, и о поставщиках, с которыми контракты расторгнуты по решению суда или которые допустили существенные нарушения условий контрактов, что стало причиной для одностороннего отказа заказчика от их исполнения;

- [Требования](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF160D3B3590413094C9050D96B489E833BB1DB2136D5605A17H) к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, а также [Требования](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF160D3B3590413094C9050D96B489E833BB1DB2136D5655A13H) к форме планов закупок товаров, работ, услуг (Постановление от 21.11.2013 N 1043, которое вступит в силу с 01.01.2015). Планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок с учетом требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков ([п. 1 ст. 17](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF163D4B45E0413094C9050D96B489E833BB1DB2136D4625A1FH) Закона о контрактной системе, которая начнет действовать с 01.01.2015);

- [Требования](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF160D3B4500413094C9050D96B489E833BB1DB2136D5605A17H) к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, [Требования](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF160D3B4500413094C9050D96B489E833BB1DB2136D5655A1EH) к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг (Постановление от 21.11.2013 N 1044, вступающее в силу с 01.01.2015). Планы-графики должны содержать перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок (они формируются заказчиками в соответствии с планами закупок) ([п. п. 1](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF163D4B45E0413094C9050D96B489E833BB1DB2136D4685A16H), [2 ст. 21](consultantplus://offline/ref=3A9698E32EF77EBCFFFAE4EE08BA7BEF6FF163D4B45E0413094C9050D96B489E833BB1DB2136D4685A17H) Закона о контрактной системе, которые начнут действовать с 01.01.2015).

Г.К.Габелли

Эксперт журнала

"Промышленность: бухгалтерский учет

и налогообложение"

Подписано в печать

06.12.2013