Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

Бесплатно подписаться на обзоры на сайте КонсультантПлюс

УЧАСТНИКУ ГОСЗАКУПОК: КАК УМЕНЬШИТЬ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

ИСПОЛНИТЕЛЯ ПРИ РАСТОРЖЕНИИ ГОСКОНТРАКТА

Исключительные права на представленный материал принадлежат АО "Консультант Плюс".

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 27.09.2019.

Если исполнитель не выполняет обязательства по контракту, его привлекают к ответственности. Применить могут комплекс мер: включить в РНП, наложить административный штраф, взыскать неустойку и убытки. Расскажем, как уменьшить негативные последствия от расторжения неисполненного контракта.

Реестр недобросовестных поставщиков

Заказчик [должен направить](consultantplus://offline/ref=42462BBB131931D53A84B68D610EBA265B951AC0CDF9FE78F76B718A14ED74DB8AA1D5759559A09558DF0E0937614BF5C3A452276F926E89hEE2M) сведения об исполнителе контракта для включения в реестр недобросовестных поставщиков, если контракт расторгли по решению суда или по инициативе заказчика. В первом случае основанием для включения в РНП является решение суда, а во второй ситуации заказчик должен письменно обосновать причины расторжения контракта.

Контрольный орган проверит, соблюдена ли процедура уведомления исполнителя об отказе от исполнения контракта, процедура направления сведений в реестр, а также уточнит, было ли достаточно оснований для расторжения контракта.

Исполнителя могут не включить в РНП, в частности, в следующих случаях:

- условия контракта были нарушены по вине заказчика;

- нарушение исполнения контракта было незначительным;

- отсутствует недобросовестное поведение исполнителя.

Например, Ярославское УФАС [не включило в РНП](consultantplus://offline/ref=42462BBB131931D53A84AA8D650EBA265D901BCBC1F0FE78F76B718A14ED74DB8AA1D5759558A59050DF0E0937614BF5C3A452276F926E89hEE2M) исполнителя, так как его действия не свидетельствовали о виновном и недобросовестном поведении: организация выполнила работы по созданию информационной системы, систематически дорабатывала ее и была готова уплатить неустойку в связи с нарушением сроков.

Об ошибках заказчика, которые могут не дать исполнителю попасть в РНП, читайте в нашем [обзоре](consultantplus://offline/ref=42462BBB131931D53A84B68D610EBA265B941AC0CDF8FE78F76B718A14ED74DB98A18D799758BB945CCA585871h3E4M).

Неустойка

Неустойку (пени и штрафы) начислят исполнителю за просрочку и иное ненадлежащее исполнение контракта. Если получится доказать, что нарушение возникло по вине другой стороны или в результате непреодолимой силы, от уплаты неустойки [должны освободить](consultantplus://offline/ref=42462BBB131931D53A84B68D610EBA265B951AC0CDF9FE78F76B718A14ED74DB8AA1D5759558A19451DF0E0937614BF5C3A452276F926E89hEE2M). Например, суд [не включил в расчет](consultantplus://offline/ref=42462BBB131931D53A84A99A600EBA2650911AC6C1FBA372FF327D8813E22BCC8DE8D9749558A29453800B1C263944F7DDBA563D73906Ch8EBM) неустойки время, на которое исполнителю пришлось приостановить работы по вине заказчика.

В случае, когда контракт исполнен частично, это могут учесть при расчете неустойки. Однако, если исполненная часть контракта не имеет для заказчика самостоятельной потребительской ценности, неустойку начислят на весь контракт. Например, так поступил [АС Волго-Вятского округа](consultantplus://offline/ref=42462BBB131931D53A84A99A600EBA26509F1AC5CAFBA372FF327D8813E22BCC8DE8D9749558A39653800B1C263944F7DDBA563D73906Ch8EBM).

Также суд может снизить размер неустойки, если посчитает его несоразмерным допущенным нарушениям. Например, АС Уральского округа [снизил неустойку](consultantplus://offline/ref=42462BBB131931D53A84A999640EBA265A971FC2C0F8FE78F76B718A14ED74DB8AA1D5759558A59258DF0E0937614BF5C3A452276F926E89hEE2M), поскольку не было доказано причинение убытков и наступление для заказчика негативных последствий, соразмерных предъявленной неустойке.

Отметим, что в отношении одного контракта суд может снизить неустойку и по [ст. 333](consultantplus://offline/ref=42462BBB131931D53A84B68D610EBA265B951EC7CCF3FE78F76B718A14ED74DB8AA1D575955DA29053800B1C263944F7DDBA563D73906Ch8EBM), и по [ст. 404](consultantplus://offline/ref=42462BBB131931D53A84B68D610EBA265B951EC7CCF3FE78F76B718A14ED74DB8AA1D5759559AC9651DF0E0937614BF5C3A452276F926E89hEE2M) ГК РФ. О том, как соотносятся эти статьи, читайте в [обзоре](consultantplus://offline/ref=42462BBB131931D53A84B68D610EBA265A9E1AC5CAF4FE78F76B718A14ED74DB8AA1D5759558A59451DF0E0937614BF5C3A452276F926E89hEE2M).

Убытки

При расторжении госконтракта по вине исполнителя ему придется возместить заказчику все убытки, возникшие из-за этого неисполнения. К ним относят и разницу в ценах, если заказчик заключает новый контракт, чтобы завершить поставку, работы или услуги. Например, разницу в ценах взыскивал АС Дальневосточного округа.

Однако можно попытаться снизить размер убытков. Гражданский кодекс РФ позволяет это сделать, если заказчик отчасти виновен в их возникновении. Причем суд [вправе уменьшить](consultantplus://offline/ref=42462BBB131931D53A84B68D610EBA265B951EC7CCF3FE78F76B718A14ED74DB8AA1D5759559AC9651DF0E0937614BF5C3A452276F926E89hEE2M) ответственность исполнителя, если заказчик способствовал увеличению размера убытков как умышленно, так и по неосторожности, а также если он не принял разумных мер к их уменьшению. Отметим, что по этому основанию суд может снизить размер и убытков, и неустойки даже в рамках одного дела.

Например, суды [снизили](consultantplus://offline/ref=42462BBB131931D53A84A99A600EBA2650941CC1CBFBA372FF327D8813E22BCC8DE8D9749558A09453800B1C263944F7DDBA563D73906Ch8EBM) размер убытков и неустойки за нарушение исполнителем сроков, так как оно произошло по вине обеих сторон. Эти выводы суды сделали на основе [госэкспертизы работ](consultantplus://offline/ref=42462BBB131931D53A84A99A600EBA2650941CC1CBFBA372FF327D8813E22BCC8DE8D9749558A39153800B1C263944F7DDBA563D73906Ch8EBM).

О том, на какие еще моменты обращает внимание суд и какой инстанции нужно предъявлять аргументы о снижении ответственности исполнителя, читайте в нашем [обзоре](consultantplus://offline/ref=42462BBB131931D53A84B68D610EBA265A9E1AC5CAF4FE78F76B718A14ED74DB98A18D799758BB945CCA585871h3E4M).

Административная ответственность

За неисполнение контракта на контрагента могут наложить [административный штраф](consultantplus://offline/ref=42462BBB131931D53A84B68D610EBA265B951CCBC0F4FE78F76B718A14ED74DB8AA1D5729051A59F0C851E0D7E3646E9C3BE4C217192h6EEM), если это неисполнение принесло существенный вред обществу и государству. Причем наказать могут как организацию, так и должностное лицо. Работника могут оштрафовать или дисквалифицировать на срок до 2 лет.

Сыграть роль может даже кратковременная просрочка исполнения обязательств. Например, Мосгорсуд [оштрафовал](consultantplus://offline/ref=42462BBB131931D53A84A983757BEF7555961FC1CEF0F42FA06920DF1AE87C8BC2B19B309859A59458D45F53276502A2CEB8523D71947089E248h0E1M) организацию на 300 тыс. руб. за то, что она поставила товар не 29 сентября, а [4 октября](consultantplus://offline/ref=42462BBB131931D53A84A983757BEF7555961FC1CEF0F42FA06920DF1AE87C8BC2B19B309859A59458D55D53276502A2CEB8523D71947089E248h0E1M).

В таких ситуациях избежать наказания сложно, так как в большинстве случаев суды отклоняют все доводы по формальным основаниям. Например, генерального директора организации не спасли от ответственности неоднократные [обращения](consultantplus://offline/ref=42462BBB131931D53A84BB9E740EBA265D901BC7CDF3FE78F76B718A14ED74DB8AA1D5759558A59759DF0E0937614BF5C3A452276F926E89hEE2M) к главе администрации о предоставлении земельного участка для выполнения работ. Это не убедило суды, что директор предпринял все возможные меры для исполнения контракта. Суды [посчитали так](consultantplus://offline/ref=42462BBB131931D53A84BB9E740EBA265D901BC7CDF3FE78F76B718A14ED74DB8AA1D5759558A5975BDF0E0937614BF5C3A452276F926E89hEE2M): при заключении контракта исполнитель обязан был проанализировать характер работ, возможные риски, а также соразмерность объема работ и сроков, отведенных для их выполнения. Верховный Суд [поддержал](consultantplus://offline/ref=42462BBB131931D53A84BB9E740EBA265D901BC7CDF3FE78F76B718A14ED74DB8AA1D5759558A5905BDF0E0937614BF5C3A452276F926E89hEE2M) привлечение директора к административной ответственности.

Тем не менее можно попробовать сослаться на уменьшение финансирования, неблагоприятные погодные условия и другие обстоятельства, не зависящие от исполнителя. Если есть риск, что из-за заказчика вы можете не исполнить свою часть обязательств, обратитесь в прокуратуру или антимонопольную службу. В дальнейшем это [поможет доказать](consultantplus://offline/ref=42462BBB131931D53A84AA8D650EBA265C9219C2CCF6FE78F76B718A14ED74DB8AA1D5759558A5945FDF0E0937614BF5C3A452276F926E89hEE2M) отсутствие вашей вины в срыве контракта.

Какой вред сочтут существенным и какие еще аргументы можно использовать для защиты, читайте в [обзоре](consultantplus://offline/ref=42462BBB131931D53A84B68D610EBA265B9619C5CFF9FE78F76B718A14ED74DB98A18D799758BB945CCA585871h3E4M).