Проект

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального жилищного контроля на территории городского округа "город Архангельск" на 2022 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Муниципальный жилищный контроль на территории городского округа "Город Архангельск" в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также граждан осуществляет управление муниципального жилищного контроля Администрации городского округа "Город Архангельск" (далее – управление муниципального жилищного контроля) в соответствии с постановлением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 01.07.2016 № 768 "Об организации осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск".

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному жилищному контролю на территории городского округа "город Архангельск" на 2022 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям" и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля.

Информация о текущем развитии и итогах профилактической деятельности за 2020 год приведена в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование запланированного мероприятия  по профилактике нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований | Информация об исполнении |
| **2020 год** | | |
| 1. | Размещение на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов | Мероприятие исполнено, информация размещена на официальном информационном Интернет-портале городского округа "Город Архангельск" |
| 2. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами | Мероприятие исполнено.  Руководство по соблюдению обязательных требований разработано и опубликовано на официальном информационном Интернет-портале городского округа "Город Архангельск".  Кроме того информирование осуществлялось путем:  - выхода информационных сюжетов в СМИ с информацией об осуществлении муниципального жилищного контроля (в 2020 году – 14 материалов);  - проведения телефонных консультаций представителей юридических лиц, граждан, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований на конкретных объектах (осуществляется постоянно должностными лицами управления);  - проведения рабочих совещаний с представителями юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований (в 2020 году проведено 7 совещаний);  - опубликования на официальном информационном Интернет-портале городского округа "Город Архангельск" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, программ профилактики нарушения обязательных требований (вся информация опубликована).  Проведение семинаров и конференций в 2020 году было приостановлено ввиду неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации и наличия соответствующих ограничений в данной сфере (в том числе было отменено проведение ежегодного форума управляющих компаний в марте 2020 года). |
| 3. | Обобщение практики осуществления муниципального жилищного контроля и размещение на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | Мероприятие исполнено, информация размещена на официальном информационном Интернет-портале городского округа "Город Архангельск" |
| 4. | Выдача предостережений  о недопустимости нарушения обязательных требований  в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", если иной порядок не установлен федеральным законом | Мероприятие исполнено.  Предостережения выдаются при наличии необходимых оснований. За 2020 год выдано 1253 предостережения |
| 5. | Актуализация (корректировка)  и опубликование проверочных листов (список контрольных вопросов) | Мероприятие исполнено, проверочный лист размещен на официальном информационном Интернет-портале городского округа "Город Архангельск" |
| 6. | Повышение квалификации муниципальных служащих | Мероприятие исполнено.  В 2020 году двумя должностными лицами управления муниципального жилищного контроля была повышена квалификация путем участия в соответствующих курсах. Вместе с тем стоит отметить, что все сотрудники управления на постоянной основе повышают свою квалификацию путем самостоятельного изучения необходимых в работе нормативных правовых актов, а также судебной практики. |

В 2020 году плановые проверки управлением муниципального жилищного контроля не проводились.

На 2021 год план плановых проверок разработан и согласован с органом прокуратуры, утвержден исполняющим обязанности Главы муниципального образования "Город Архангельск", а также размещен на официальном интернет – портале Администрации городского округа "Город Архангельск", что соответствует федеральному законодательству.

Управлением муниципального жилищного контроля на 2021 год запланировано проведение 6 плановых проверок в отношении товариществ собственников жилья, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами. Указанные проверки проводятся в соответствии с утвержденным планом.

Во исполнение ч. 4.2 статьи 20 Жилищного кодекса РФ, а так же ч. 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля” в 2020 г. управлением проведено 24 внеплановые выездные проверки в рамках муниципального жилищного контроля.

Основаниями для проведения проверок являлись:

1. Поступление, в частности посредством системы в орган муниципального жилищного контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, выявление органом муниципального жилищного контроля в системе информации о фактах нарушения требований правил предоставления, приостановки и ограничения — предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, ненадлежащего оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

2. Истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами.

При наличии оснований для организации внеплановой проверки должностные лица разрабатывали приказы о проведении проверок, которые утверждались начальником управления муниципального жилищного контроля. Бланк приказа о проведении проверки утвержден Постановлением Администрации муниципального образования — "Город Архангельск" от 04 июля 2017 г. № 759.

Выбор формы проверки, сроки и последовательность действий (административных процедур) по осуществлению муниципального жилищного контроля определены административным регламентом исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск", утвержденным Постановлением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 04 июля 2017 г. № 759.

Принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля установлены в статье 3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Должностными лицами управления в 2020 г. соблюдались принципы защиты прав юридических лиц, действия муниципальных жилищных инспекторов не обжаловались.

По фактам выявленных нарушений в области жилищных отношений органами муниципального контроля принимались соответствующие меры реагирования. По результатам проверок, где выявлены нарушения, были выданы предписания. обязательные для исполнения, с указанием срока устранения недостатков. С целью контроля исполнения, ранее выданного проверяемому лицу предписания об устранении выявленных нарушений, срок для исполнения которого истек, проводились повторные проверки по каждому выданному предписанию. В случаях выявления фактов неисполнения выданных предписаний составлялся протокол по статье 19.5 ч.1 КоАП РФ, материалы дела направлялись для рассмотрения в мировой суд.

Причиной возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований является незнание обязательных требований действующего законодательства в сфере ЖКХ среди специалистов в составе органов управления ТСЖ, ЖСК, а также граждан.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
2. Выработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Лица, ответственные за реализацию |
| 1 | Информирование | постоянно | Должностные лица управления муниципального жилищного контроля |
| Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации городского округа "Город Архангельск" в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.  Контрольный (надзорный) орган обеспечивает размещение на официальном сайте Администрации городского округа "Город Архангельск" в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений, предусмотренных действующим законодательством при осуществлении муниципального контроля.. |
| 2 | Объявление предостережения | при наличии оснований | Должностные лица управления муниципального жилищного контроля |
|  |
| 3 | Консультирование | При поступлении обращения от контролируемого лица по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля | Должностные лица управления муниципального жилищного контроля |
| Должностные лица управления муниципального жилищного контроля осуществляют консультирование:  1) по телефону – в часы работы контрольного (надзорного) органа по вопросам сообщения контролируемым лицам контактных данных контрольного (надзорного) органа, графика его работы;  2) посредством видео-конференц-связи – при наличии технической возможности в дни, часы и по вопросам, определенным руководителем контрольного (надзорного) органа. Вопросы, по которым проводится консультирование посредством видео-конференц-связи, и время его осуществления анонсируются в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не позднее чем за 5 рабочих дней до дня проведения консультирования посредством видео-конференц-связи;  3) на личном приеме – в соответствии с графиком личного приема граждан в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", по вопросам, указанным в подпункте 1 настоящего пункта, и по вопросам проведения в отношении контролируемого лица профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий;  4) в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий – при взаимодействии инспекторов с контролируемыми лицами и их представителями по вопросам проведения в отношении контролируемого лица соответствующего мероприятия;  5) при направлении контролируемыми лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов – в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрении обращений граждан Российской Федерации", по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований, установленных действующим законодательством при осуществлении муниципального контроля. |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

Оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется по годам в течение всего срока реализации Программы профилактики и (при необходимости) после ее реализации.

В разделе дается описание поддающихся количественной оценке ожидаемых результатов реализации Программы профилактики.

Показатели по профилактическим мероприятиям информирование, консультирование и выдача предостережения:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Целевое значение |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети "Интернет" в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа | 90% |
| 3. | Соблюдение должностными лицами управления муниципального жилищного контроля порядка выдачи предостережений (выдача предостережений исключительно при наличии оснований) | 100% |